VIII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 15)**

z dnia 9 marca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 15)

9 marca 2016 r.

Komisja Gospodarki i Rozwoju, obradująca pod przewodnictwem posła **Jerzego Meysztowicza (N)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 275).

W posiedzeniu udział wziął **Tadeusz Kościński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Igor Amarowicz** i **Katarzyna Gadecka** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Michał Baranowski** i **Łukasz Grabarczyk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Witam serdecznie wszystkich i otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju. Chciałem bardzo serdecznie przywitać pana ministra Tadeusza Kościńskiego; witam serdecznie. Poczekamy jeszcze na dyrektora departamentu, który będzie nas wspierał. Proszę państwa, dzisiejszy porządek obrad obejmuje rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 275). Będziemy procedować, natomiast chciałbym tutaj uprzedzić, że o godzinie 16 zarządzę przerwę, dlatego że o godz. 16 mamy głosowania. Na szczęście te głosowania są zaplanowane na ok. 15 minut, w związku z tym o 16 pozwolę sobie ogłosić piętnastominutową przerwę, żeby wszyscy posłowie mogli w nich wziąć udział. Czy są jakieś uwagi do porządku dziennego? Nie słyszę. W związku z tym uznaję, że porządek obrad został przyjęty. Proszę państwa, mamy przygotowany projekt; ze względu na to, że dużo uwag zostało zgłoszonych przez Biuro Legislacyjne, będziemy je procedować i omawiać wszystkie punkty po kolei. Jeszcze może chwileczkę poczekamy na pana dyrektora. Czy będzie można, panie ministrze? Dobrze, poczekamy jeszcze chwilę na pana dyrektora, żebyśmy byli w komplecie.

Poseł Antoni Mężydło (PO):

Panie przewodniczący…

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Tak, bardzo proszę.

Poseł Antoni Mężydło (PO):

Panie przewodniczący, ja mam wniosek, ze względu na to, że jest to dosyć obszerny materiał do przerobienia, to może jednak powołać do tego podkomisję do rozpatrzenia tego projektu.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Panie pośle, dziękuję bardzo, ale powiem szczerze, że okazało się, że niestety nie mamy na to czasu. Rzeczywiście, tutaj w takim ekspresowym tempie będziemy musieli procedować, dlatego że dostaliśmy informację od pana marszałka, żebyśmy zakończyli prace tak, aby ten projekt był przegłosowany na obecnym posiedzeniu Sejmu. W związku z tym, ja również mam pewne wątpliwości co do tego, czy tego typu ustawę, o wielu artykułach, jesteśmy w stanie tak szybko procedować. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Panie przewodniczący, zgadza się, że został wskazany przez marszałka termin. Na pewno pan przewodniczący mógłby się zwrócić do pana marszałka z pytaniem o to, czy ten termin instrukcyjny mógłby zostać przedłużony, z uzasadnieniem, dlaczego. Myślę, że pan poseł Mężydło, wnosząc o powołanie podkomisji ma rację. Ja będę głosować za tym wnioskiem uznawanym za formalny, dlatego że nie mamy możliwości pracy ani żadnej opinii do tego projektu. Zatem, pani premier, przedkładając projekt 23 lutego br.… W tym okresie mogliśmy już przygotować się do takiego rozwiązania, a zatem, dzisiaj – podkomisja ma inny charakter, podkomisja w innym trybie pracuje. Podkomisja ma możliwość spotkania się z ekspertami, którzy w tej sprawie będą mogli się wypowiedzieć. Ja mam jeszcze pytanie do pana przewodniczącego. Podtrzymuję wniosek pana posła Mężydły o powołanie podkomisji tak, aby dzisiaj pracowała podkomisja w mniejszym gronie i przyjęła rozwiązanie. Dlaczego chciałabym, żeby ten wniosek został przegłosowany przez pozostałych państwa posłów? Ano dlatego, żeby nie było w przyszłości tego typu ekstraordynaryjnego sposobu procedowania nad projektami, bo – jak rozumiemy – jutro w nocy ten projekt będziemy głosować. My do takiego procedowania też powinniśmy się przygotować. Pan przewodniczący, zwołując to posiedzenie, powinien również, wieszając na stronie internetowej termin rozpatrzenia tego projektu, uwzględnić, że jeżeli są zainteresowane podmioty, to one powinny w posiedzeniu Komisji uczestniczyć. Kolejny przykład przemawiający za powołaniem podkomisji to sprawa pracy nad poprzednim projektem, dotyczącym prekursorów i pytań dotyczących kwestii, czy wówczas przygotowanie resortu było większe. Dlatego będziemy wnosili o powołanie podkomisji. Podkomisja zbierze się w dzisiaj w godzinach wieczornych i jutro rano może dostarczyć sprawozdanie do Komisji.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo, pani poseł. Może przytoczę tutaj treść listu przewodniego pana marszałka skierowanego do Komisji Gospodarki i Rozwoju w sprawie rozpatrzenia projektu ustawy, w którym to jednoznacznie znajduje się adnotacja „Na podstawie art. 95b Regulaminu Sejmu wyznaczam przedstawienie sprawozdania w terminie umożliwiającym jego rozpatrzenie na bieżącym posiedzeniu Sejmu”.

Zwracam się do Biura Legislacyjnego, aby określiło, czy w takiej sytuacji możemy przyjąć wniosek formalny i głosować nad jego przyjęcie, nad powołaniem podkomisji do rozpatrzenia tego projektu ustawy.

Legislator Łukasz Grabarczyk:

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo. Taki wniosek proceduralny może być głosowany, z tym, że należałoby mieć na uwadze, że Komisja musi wypełnić ten obowiązek, jaki nałożył na nią marszałek Sejmu. Innymi słowy, musiałoby się odbyć na tym posiedzeniu posiedzenie podkomisji, potem Komisji i Komisja musiałaby przedstawić sprawozdanie jeszcze na tym posiedzeniu. Drugą ewentualnością jest wystąpienie przez Komisję do marszałka Sejmu o przedłużenie takiego terminu. Dziękuję bardzo.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Mogę? Myślę, że w tym duchu, w którym wypowiedział się pan mecenas, należy zauważyć, że następne posiedzenie Sejmu jest w przyszłym tygodniu. Gdyby w dniu dzisiejszym została powołana podkomisja i ze względów proceduralnych albo niezwłocznie pan przewodniczący zwróciłby się do marszałka, to termin wejścia w życie tej ustawy przewidziany na 20 kwietnia nie uległby zmianie. Jestem przekonana, że zarówno Senat, jak i Sejm mogłyby w tym okresie rozpatrzeć ten projekt, nawet pomimo terminu Zgromadzenia Narodowego, które jest zaplanowane. Jestem przekonana, że w przyszłym tygodniu i na kolejnym posiedzeniu Senatu moglibyśmy odbyć cały cykl legislacyjny. Rozumiem, że w takiej sytuacji pan przewodniczący powinien spróbować i na taka próbę pana przewodniczącego namawiam, dlatego że pan marszałek każdy z projektów ustaw będzie mógł opatrzyć taką dyspozycją i wtedy, nawet jeśli będą to ważne projekty, nie będziemy mieli czasu, żeby odpowiednio procedować, a to jest niezwykle ważne.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, pani przewodnicząca.

Poseł Mirosława Nykiel (PO):

Absolutnie popieram tutaj wniosek pan poseł Skowrońskiej. Nie możemy pracować w takim trybie, żeby później nie ponosić konsekwencji za stanowione prawo. Proszę państwa, nikt później nie wnika w sytuacje, w procedury tylko za ewentualne niedoskonałości obwiniani są posłowie.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Bardzo proszę, jeszcze momencik pani poseł. Jeśli można by było poprosić pana ministra o zabranie głosu i ustosunkowanie się do propozycji oraz nakreślenie, skąd ten pośpiech i czy jesteśmy w stanie procedować projekt ustawy poprzez powołanie podkomisji, żeby zdążyć w terminie, który został zadeklarowany w ustawie.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Tadeusz Kościński:

Z naszego punktu widzenia – tak, możemy się zgodzić.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Jeszcze pani poseł chciała zabrać głos, proszę.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Myślę, że są argumenty, które pan przewodniczący powinien wskazać czy przypomnieć panu marszałkowi, argumenty, którymi mógłby się podeprzeć. Ta ustawa musi wejść w tym samym terminie, co ustawa o systemie zgodności, i w tym zakresie, odnosząc się do obu terminów, termin procedowania tej ustawy może być przesunięty, ponieważ obie muszą wejść w jednakowym terminie.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo, pani poseł. W związku z tym traktuję wniosek pana posła Mężydły jako wniosek formalny i przeprowadzimy głosowanie. Kto z państwa jest za tym, aby powołać podkomisję do rozpatrzenia projektu ustawy? Bardzo proszę. Kto jest za powołaniem podkomisji? Kto jest przeciw? Dziękuje. Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo.

Sekretarz Komisji Igor Amarowicz:

16 – „za”, 12 – „przeciw”, 0 – wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Proszę państwa, właśnie przegłosowaliśmy powołanie podkomisji do procedowania tej ustawy. Bardzo proszę o zgłaszanie kandydatów do podkomisji celem rozpatrzenia tego projektu. Bardzo proszę. Czy pan poseł Mężydło, który zgłosić ten wniosek zasiądzie w podkomisji?

Poseł Antoni Mężydło (PO):

Panie przewodniczący, ja bym chętnie zasiadł w podkomisji, ale dzisiaj mam inne plany. Mam już zaplanowane całe popołudnie, tak że nie mogę wziąć udziału, chyba że będzie to w terminie późniejszym.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Wydaje się logiczne, aby posiedzenie podkomisji rozpoczęło się zaraz po tym, jak zakończymy posiedzenie Komisji, dlatego że już moglibyście państwo omówić procedowanie i jak się do tego przygotować. Myślę, że dałoby to również czas Biuru Legislacyjnemu, żeby się porozumiało, ponieważ niektóre sugestie, które były wynikiem pracy Biura Legislacyjnego, jeszcze nie zostały do końca omówione przez stronę rządową. Wydaje mi się, że byłoby logiczne, żeby powołać podkomisję, która mogłaby zacząć prace od razu i później ustalić sobie termin następnego posiedzenia, tak, aby później przedłożyć sprawozdanie Komisji. Bardzo proszę o zgłaszanie się do podkomisji. Dobrze. Proszę państwa, ogłaszam 5 minut przerwy, żeby się kluby naradziły, kto będzie reprezentował poszczególne ugrupowania w podkomisji.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Pytanie do pana przewodniczącego – ilu osobową podkomisje powołujemy i jaki jest parytet w tej podkomisji?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Siedmioosobową podkomisję. Myślę, że tu nie mamy co bawić się w parytety, dlatego że widzę, że nie ma ogólnie chęci do uczestnictwa w pracach tej podkomisji i w związku z tym prawdopodobnie będziemy musieli przyjąć wszystkie zgłoszenia, bez względu na parytet. Dziękuję bardzo, mamy pierwszą kandydatkę. Dziękuję pani poseł za otwarcie listy. Mamy pięć minut, bardzo proszę, żeby można było się naradzić i podjąć decyzję o uczestnictwie w pracach podkomisji.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Pozwólcie państwo, że zakończę przerwę i wznowię obrady Komisji. Chciałem powiedzieć, że Komisja osiągnęła olbrzymi sukces, udało nam się ustalić skład podkomisji. Będzie w niej pracowało pięciu posłów, zaraz odczytam listę i zapytam, czy te osoby wyrażają zgodę. Jeśli można, to kilka uwag odnośnie do procedowania. Bardzo bym prosił, żeby członkowie podkomisji zostali i wybrali przewodniczącego. Mamy pana ministra, jest obecny wraz z doradcami, mamy Biuro Legislacyjne i dobrze, gdyby można było określić działania i ustalić, kiedy Komisja by procedowała i ewentualnie ustaliła termin następnego posiedzenia, tak, aby rzeczywiście można było zdążyć to wszystko przygotować.

Mam pytanie, czy pani Krystyna Skowrońska wyraża zgodę? Dziękuję bardzo. Pan Adam Cyrański? Dziękuję. Pan poseł Milewski? Dziękuję bardzo. Pan poseł Marek Sowa? Dziękuję bardzo. I pan poseł Antoni Duda? Dziękuję bardzo. Mamy skład pięcioosobowy. W związku z tym, kto z państwa jest za powołaniem podkomisji nadzwyczajnej w tym składzie? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Dziękuję bardzo, 17 głosów – „za". Potwierdzam, że Komisja powołała nadzwyczajną podkomisję do przygotowania i rozpatrzenia projektu ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego oraz niektórych innych ustaw (druk nr 275). Proszę państwa, na tym… Tak, bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Jeszcze raz chciałabym zapytać. Tak naprawdę, nie byliśmy przygotowani do pierwszego czytania…

Sekretarz Komisji Katarzyna Gadecka:

Pierwsze czytanie odbyło się na sali.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Tak, dzisiaj odbyło się pierwsze czytanie. Proszę państwa, zgodnie z sugestią, Komisja wystąpi do pana marszałka o zgodę na przesunięcie terminu ze względu na powołanie nadzwyczajnej podkomisji, tak, abyśmy nie musieli działać tutaj pod presją czasu, ale zarazem tak, aby skończyć procedowanie w terminie, który został ustalony jako termin wejścia w życie ustawy. Chciałem państwa poinformować, że wystąpimy z takim wnioskiem. Pozwólcie państwo, że zakończę posiedzenie Komisji i bardzo proszę osoby, które są powołane do podkomisji, o pozostanie tutaj i o ukonstytuowanie się podkomisji. Dziękuję bardzo.